

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**Южно-Российской Парламентской Ассоциации**  
**к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по**  
**вопросу внесения изменений в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об**  
**ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**  
**в части возможности умерщвления безнадзорных собак проявляющих**  
**немотивированную агрессию и представляющих опасность**  
**для жизни и здоровья человека**

Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 498-ФЗ) предусмотрены требования по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них, а также к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельца.

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 18 Закона № 498-ФЗ мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 18 Закона № 498-ФЗ возврату на прежние места обитания подлежат животные без владельцев, не проявляющие немотивированной агрессивности, после проведения мероприятий по их стерилизации и вакцинации против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 17 Закона № 498-ФЗ деятельность по обращению с животными без владельцев осуществляется в целях предотвращения причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц.

Пунктом 7 статьи 18 Закона № 498-ФЗ порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Статьи 16, 17, 18 Закона № 498-ФЗ гласят, что единственным методом регулирования численности популяции животных без владельцев в Российской Федерации является стерилизация, с последующим возвратом вакцинированных стерилизованных неагрессивных животных в среду их прежнего обитания и последующим содержанием в приютах тех, чей возврат невозможен.

При этом частью 11 статьи 16 Закона № 498-ФЗ установлено, что животных, содержащихся в приютах для животных, умерщвлять запрещено, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного, и соответствующая процедура должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

Таким образом, в Российской Федерации умерщвление (эвтаназия), как метод регулирования численности безнадзорных животных, федеральным законодательством не предусмотрен.

Советская политика в отношении бездомных собак, кошек сводилась к отлову, которым занимались службы городского хозяйства. После краткосрочного помещения в приют собаки усыплялись, а трупы сжигались. Для отстрела собак привлекались охотники.

В зарубежных странах применяются различные меры по регулированию численности безнадзорных животных.

Полагаем, что в целях совершенствования правового регулирования вопросов содержания животных и обращения с ними возможно учитывать нормы международного публичного права и законодательства зарубежных государств. Имеются международные конвенции, направленные на защиту животных, охватывающие своим действием все их виды (группы). Хотя, на территории нашей страны не действует ряд международных норм и правил, прежде всего содержащихся в Европейской конвенции о защите домашних животных (ETS N 125) (Заключена в г. Страсбурге 13.11.1987), тем не менее полагаем необходимым изучение международного опыта с целью имплементации его в национальное право не в связи с обязательствами, возникшими в результате подписания и ратификации международных конвенций, а по своей инициативе с учетом особенностей Российской Федерации.

Глава III указанной конвенции гласит, что когда Сторона заключает, что количество бродячих животных становится проблемой, она должна принять соответствующие законодательные или административные меры по уменьшению их количества способом, который не причиняет предотвратимых боли, страданий или мучений.

В частности отстрел собак является основной мерой по регулированию популяции в пяти странах (Албания, Армения, Азербайджан, Молдова, Украина). Программа «отлов-стерилизация-выпуск» (ОСВ) без каких-либо других мер по контролю применяется только в Греции. Еще в шести странах (Босния и Герцеговина, Болгария, Италия, Мальта, Сербия, Испания) программа ОСВ применяется ограниченно, только на некоторых территориях. В других странах основным методом является отлов собак, которых на момент поимки не сопровождает владелец. После этого собака помещается в приют на период от трех до 60 дней.

В некоторых странах бездомные животные временно содержатся в приютах, а в случаях, если не находится хозяин, животное усыпляют. С этой целью созданы государственные приюты неограниченного приема, в которые помещаются все домашние животные, нахождение которых на улице считается в этих странах незаконным.

В законодательстве некоторых субъектов Российской Федерации содержатся условия эвтаназии животных без владельцев (например, если животное угрожает жизни и здоровью людей, либо агрессивно).

На основании изложенного и ввиду большого количества обращений граждан в социальных сетях в сети «Интернет» по вопросу необходимости регулирования численности безнадзорных диких животных, а также в целях обеспечения безопас-

ности жизнедеятельности человека предлагаем рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменения в Закон № 498-ФЗ, предусмотрев возможность умерщвления безнадзорных собак в случае, если данные животные проявляют немотивированную агрессию и несут опасность для человека.